

Vooradvies luchtkwaliteit bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Oost Gelre, t.a.v. Nardo Rondeel
Zaaknummer : 2018EA1243
Onderwerp : Nieuwbouw Antoniushove, Rapenburgsestraat 33 Lichtenvoorde
Behandeld door : Mark Daalwijk
Datum : 20 december 2018

Advies

Het onderwerp luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de aangevraagde

Inleiding

Voor de locatie Rapenburgsestraat 33 in Lichtenvoorde moet het bestemmingsplan partieel worden herzien in verband met de vestiging van een nieuwe woon-zorgcomplex (Antoniushove). De gemeente Oost Gelre vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek hiervoor om advies over het onderwerp luchtkwaliteit.

Beoordelingskader

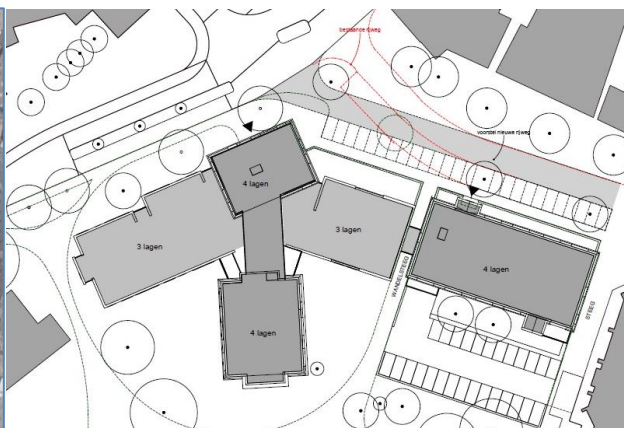
De Nederlandse wetgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer ("Wet luchtkwaliteit"). In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan de grenswaarden (normen) voor verschillende luchtvervuilende stoffen. In de praktijk is alleen bij stikstofdioxide en fijn stof mogelijk sprake van normoverschrijding, zodat de beoordeling tot deze stoffen beperkt blijft. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen met daarin het centraal staande begrip 'niet in betekenende mate'¹:

- Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Inhoudelijke beoordeling



Afb. 1: situering



Afb. 2: plattegrond beoogde situatie

De aanvraag heeft betrekking op circa 104 zorgappartementen in een nieuw te bouwen bouwwerk. Volgens opgave van de gemeente bedraagt de verkeersaantrekkende werking circa 50 lichte motorvoertuigen (inclusief taxi's) en 2 middelzware voertuigen (aanlevering van goederen) als weekdaggemiddelde. Bij deze aantallen is het op voorhand duidelijk dat de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (nibm) van toepassing is. De grens in de regeling ligt bij 1500 woningen met een enkele ontsluitingsweg of 3000 woningen met twee ontsluitingswegen. De aanvraag blijft daar ruimschoots onder en heeft betrekking op wooneenheden met een lagere verkeersaantrekkende werking dan een gemiddelde woning.

¹ Als een project 'niet in betekenende mate' (nibm)¹ bijdraagt aan de luchtverontreiniging, dan is geen toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit nodig. De nibm-bijdrage komt overeen met 3% van de norm voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Dit komt neer op 1,2 µg/m³.

Zekerheidshalve is toch een berekening uitgevoerd met de NIBM-tool². Uit die berekening komt naar voren dat de bijdrage aan de luchtverontreiniging ruimschoots minder dan 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt (zie afbeelding 3). Dit bevestigt dat het Besluit nibm van toepassing is en dat geen aanvullend onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit nodig is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie	2019	
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	52	
Aandeel vrachtverkeer	4,0%	
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,05
	PM ₁₀ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,2	
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afb. 3: berekening NO₂ en PM₁₀ met NIBM-tool

De ruimtelijke procedure heeft betrekking op de ontwikkeling van een gevoelige bestemming als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen). Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen. Een woon-zorgcomplex wordt wel als een gevoelige bestemming gezien.

De locatie ligt op een afstand van meer dan 300 meter van een rijksweg en meer dan 50 meter van een provinciale weg. Alleen bij realisatie van gevoelige bestemmingen binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden nodig. Nu dit niet aan orde is, hoeft geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit plaats te vinden.

Over de wegen rondom de locatie voor het nieuwe woon-zorgcomplex is sprake van relatief lage verkeersintensiteiten. Binnen en rondom deze locatie is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde³ uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Ter vergelijking: zelf langs de drukste wegen in de gemeente Oost Gelre is geen sprake van overschrijding van grenswaarden voor luchtkwaliteit (zie afbeelding 4).

	NO ₂	PM ₁₀
Totale concentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	13.361	17.221
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	6.072
SRM2-bijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	1.442200	0.194205
SRM2-bijdrage fractie directe uitstoot NO ₂ [-]	0.195265	-
SRM1-bijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	0.000000	0.000000
SRM1-bijdrage fractie directe uitstoot NO ₂ [-]	-	-
Achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	11.9	17.0
GCN achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	12.7	17.1
Dubbeltellingcorrectie HWN [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	0.8	0.1
Correctie luchtvaart (Schiphol) [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	0.0	-
Correctie uit correctievelden [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	-
Luchtvaartbijdrage (Schiphol) [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	0.0	0.0

Afb. 4: concentraties stikstofdioxide en fijn stof op een beoordelingspunt langs de N18 in Lichtenvoorde

² De NIBM-tool is een rekentool om de bijdrage van verkeertoenames aan de luchtkwaliteit vast te stellen. De NIBM-tool bepaalt of een ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt.

³ Grenswaarden zijn de wettelijke normen voor concentraties van stoffen in de lucht.



Uit afbeelding 4 valt op te maken dat de concentraties stikstofdioxide en fijn stof direct langs de N18 ter hoogte van Lichtenvoorde ruimschoots voldoen aan de voor beide parameters geldende grenswaarde van 40 microgram per jaar. Ook wordt ruimschoots voldaan aan het aantal maximale normoverschrijdingsdagen van 35 keer per jaar voor fijn stof. Uit de afbeelding valt bovendien op te maken dat de achtergrondconcentraties in grote mate verantwoordelijk zijn voor de concentraties stikstofdioxide en fijn stof op leefniveau en dat de weg daar een relatief beperkte bijdrage aan levert. Dat betekent dat voor de wegen rondom het nieuwe woon-zorgcomplex sprake is van lagere concentraties en dat hiermee het woon- en leefklimaat niet in het geding komt.

Conclusie / advies

De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is wel sprake van een gevoelige bestemming, maar de locatie ligt op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is bovendien geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig. Het onderwerp luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.